

TITOLO: Paesaggio, Partecipazione e Valutazione Ambientale Strategica: sperimentazione di un approccio applicativo declinato per le città medio - piccole

AUTORI: Cinzia Zugolaro – Coordinatrice Gruppo di Lavoro Nazionale – Segreteria tecnica-
"Agenda 21 Locale nelle città medio piccole: Paesaggio e Partecipazione"
Donatella Venti - Dirigente del Servizio Urbanistica e PTCP, Provincia di Terni
Daniela Sanfratello - Studio Sferalab

Sessione 3: Uso del suolo, pianificazione del territorio e del paesaggio

RIASSUNTO

I dati raccolti ed elaborati hanno permesso una disamina delle esperienze a livello nazionale e a scala comunale, con un **focus dedicato** alle proposte di approfondimento da sviluppare come gruppo di lavoro e le possibili applicazioni a piani e programmi quali i Contratti di Fiume e di paesaggio. I soggetti coinvolti dalla segreteria tecnica (oltre una cinquantina di amministrazioni comunali) hanno mostrato la necessità di trattare nel dettaglio i seguenti tematismi e le relative criticità:

- gli **aspetti normativi** e loro applicazione per i Programmi di Contratti di Fiume e di paesaggio;
- le modalità di **redazione del Rapporto Ambientale**, degli atti amministrativi e di istruttoria e la documentazione tecnica;
- la modalità di **coinvolgimento strutturato dei portatori di interesse**.

Si sta quindi lavorando alla redazione di **linee guida** condivise tra amministrazioni pubbliche per l'applicazione del processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) a piani e programmi a scale differenti (Piani paesaggistici, Contratti di Fiume, Contratti di paesaggio, Piani Regolatori Comunali, ecc.).

INTRODUZIONE

Lo scenario italiano, in materia di VAS, risulta ancora molto eterogeneo e in fase di sperimentazione. In particolare dall'analisi conoscitiva, svolta dal gruppo di "Agenda 21 Locale nelle Città medio-piccole" nel corso del 2010, dedicata all'attuazione della procedura di Valutazione Ambientale Strategica a livello comunale è emersa una diffusa *difficoltà di applicazione* della stessa.

AZIONI E METODI

Al fine di individuare gli interlocutori da coinvolgere nel processo partecipato che, a vario titolo, contribuiranno a dare un valore aggiunto alle linee guida è stata avviata la **mappatura degli attori locali**. Si è proceduto pertanto all'elaborazione e all'aggiornamento di un **indirizzario** condiviso tra i due gruppi. La versione attuale dell'indirizzario è il risultato di un'attività di ricerca e di integrazioni successive da parte degli enti capofila e grazie al contributo di tutti i soggetti partecipanti agli incontri; pertanto è in continuo divenire.

Al fine di attivare un proficuo lavoro di confronto si sono organizzati degli **incontri informativi a livello nazionale**. Lo scopo degli incontri con le diverse realtà locali è stato quello di comprendere quali possono essere le progettualità da avviare e i mezzi per raggiungere gli obiettivi che si è dato il gruppo di lavoro. La specificità di questo approccio è la capacità di riconoscere e valorizzare le **idee dal territorio**. La partecipazione alle **attività di condivisione progettuale sul territorio** è stata numerosa e molto vivace.

A supporto di ogni fase progettuale si è prevista la realizzazione di materiale informativo e divulgativo. Di concerto con il Comune di Borgofranco d'Ivrea e la Provincia di Terni – Capofila dei gruppo di lavoro nazionale - si è predisposta una **scheda sintetica di presentazione** del gruppo. Questo strumento ha agevolato gli attori locali ad avere un panoramica generale. Successivamente si è avviata la **programmazione degli incontri**. Per una maggiore divulgazione si è provveduto a realizzare una **card d'invito** con il **programma**. Questa ultima è stata inviata tramite e-mail a tutti i soggetti presenti nell'indirizzario. Inoltre è stata inserita nelle pagine web del Gruppo di coordinamento Agenda 21 Locali Italiane, della Provincia di Terni e del Comune



Fig. 1 – Esempio di card d'invito realizzata

di Borgofranco. Particolare attenzione è stata dedicata ai mezzi di comunicazione disponibili. Pertanto si è proceduto **all'aggiornamento e alla redazione di testi per le pagine web (www.ag21italy.it)**. Attraverso la pagina di facebook sono state comunicate tutte le informazioni opportune per la diffusione dell'iniziativa e per il più vasto coinvolgimento dei portatori d'interesse. Si sono contattati le redazioni delle testate giornalistiche locali e stesi dei **comunicati stampa**. Al termine di ogni incontro sono stati prodotti e inviati tramite mail dei **report di sintesi** inerenti la condivisione e programmazione delle attività.

RISULTATI

Le **Linee guida sperimentali** sono volte alla semplificazione dell'applicazione del processo di VAS a scala comunale e al suo arricchimento in termini di pratiche partecipative dedicate all'attivazione e ai concreti risultati in termini di "**progetti di paesaggio**" e di "**presidi paesaggistici**". Si stanno elaborando con la partecipazione qualificante di soggetti provenienti da diverse realtà territoriali che hanno permesso un proficuo scambio di conoscenze e di progettualità che riguardano sia l'approccio partecipato sia il paesaggio. Si sono individuate inoltre le tematiche prioritarie da poter approfondire, declinandole con i vigenti programmi e/o piani a livello comunale.

CONCLUSIONI

L'attività sin qui svolta sarà oggetto di disseminazione e verrà presentata come **Carta di Intenti**. L'intento è quello di sottoporlo all'attenzione dei Ministeri competenti e alle Regioni interessate, quali contenuti dei Piani Paesaggistici Regionali. Visto l'interesse verso la tematica trattata i soggetti partecipanti auspicano all'attivazione di collaborazioni anche con altri soggetti quali l'Istituto Nazionale di Urbanistica (I.N.U.) e le Commissioni "Partecipazione" e "Paesaggio".

BIBLIOGRAFIA

- Rega C.; Spaziante A; Carbone M; Murano C (2009) *L'applicazione della VAS in Piemonte*. In: VA. VALUTAZIONE AMBIENTALE, vol. 16, pp. 25-27. - ISSN 1826-2201
- Cinzia Zugolaro et al. *L'Agenda 21 di Chieri: Strumento di programmazione e progettazione partecipata; Valutazione Ambientale n.7, Gennaio – Giugno 2005*