

## VIII Tavolo Nazionale Contratti di Fiume “Contratti di Fiume: il cambiamento è in atto”

**SESSIONE 1: ESPERIENZE SIGNIFICATIVE** – Tema 3- Risultati ed azioni concretamente attivate/realizzate nei territori a seguito di un CdF.

### PERCORSI PARTECIPATI NELLA PROVINCIA DI TERNI

**Donatella Venti<sup>1</sup>, Chiara Bagnetti<sup>2</sup>, Maria Paola La Pegna<sup>3</sup>**

- (1) Provincia di Terni, Settore Pianificazione del Territorio e Sviluppo Economico, Terni, Italia
- (2) Consulente esterno Provincia di Terni per il Progetto Contratto di Paesaggio Acquasparta-Sangemini Terni, Italia
- (3) Consulente esterno Provincia di Terni per il Progetto Contratto del Fiume Nera Terni, Italia

### Introduzione

#### Esiti e azioni derivanti dai processi dei Contratti di Fiume e di Paesaggio della Provincia di Terni

Dal 2010 al 2013 la Provincia di Terni, in accordo con le amministrazioni di Narni, Acquasparta, Avigliano Umbro, Montecastrilli e San Gemini, ha promosso due percorsi partecipati verso un Contratto di Fiume sul Nera e un Contratto di Paesaggio.

In questi processi si è concretamente sperimentata la partecipazione attiva dei cittadini quale strumento di promozione di forme innovative di valorizzazione ambientale, culturale ed economica del territorio, in attuazione alle indicazioni della Convenzione Europea del Paesaggio.

I vari percorsi, fortemente dinamici e creativi, hanno portato esiti numerosi e di diversa natura, approdando, come in ogni processo partecipativo riuscito, sia a realizzazioni concrete, sia a risposte "culturali" derivanti da un mutata percezione, da parte dei soggetti coinvolti, del paesaggio inteso quale "ambiente di vita".

### Azioni e metodi

Il gruppo di lavoro ha sperimentato **numerosi strumenti operativi** che hanno dimostrato una straordinaria efficacia nell'attivazione territoriale e nel coinvolgimento partecipativo, arrivando a costruire "dal basso" programmi di azione fondati su visioni del territorio condivise con un ampio ventaglio di soggetti quali cittadini, imprese, amministrazioni, enti territoriali e scuole.

Attraverso **Laboratori partecipati, Laboratori itineranti, Passeggiate progettanti, Seminari interattivi, Percorsi didattici, organizzazione di eventi** in un sistema di confronto ciclico sono state reciprocamente arricchite le conoscenze disciplinari e l'esperienza vissuta dalle popolazioni.

Il territorio è stato riscoperto, evidenziando risorse e potenzialità, problematiche e debolezze, ricercando le connessioni dei progetti attuati e in via di realizzazione, recuperando il rapporto tra la comunità ed il proprio territorio attraverso interviste – racconti - ricerca fotografica – ricerca documentaria e percorsi didattici. Durante il percorso sono nate nuove relazioni tra le persone e tra queste e il territorio, sono state verificate le capacità, disponibilità messe in campo, e talvolta la potenzialità di proposte progettuali emerse nei laboratori. Le popolazioni locali in tal modo hanno riscoperto la capacità di essere custodi e promotori dei propri territori.

Nello stesso tempo sono stati stimolati il confronto diretto tra i diversi attori territoriali (enti, associazioni, scuole, università, imprese, cittadini) avviando così un percorso di avvicinamento, dialogo e collaborazione tra cittadini ed istituzioni.

### Risultati

I Percorsi si sono concretizzati nella sottoscrizione di un preliminare del Contratto di Paesaggio per i territori dei Comuni di Acquasparta, Sangemini, Montecastrilli, Avigliano Umbro da parte dei partecipanti al percorso (Provincia di Terni, Amministrazioni Comunali, associazioni, imprese, cittadini) e nella stesura di un Contratto di fiume per il basso Nera.

Tra gli esiti pratici vanno segnalate le azioni pilota inquadrate all'interno del progetto europeo MODELAND, che sono state decise e sviluppate con le stesse modalità partecipate con le quali è stato animato il territorio per tre anni.

Si tratta di azioni di recupero e valorizzazioni di spazi e beni pubblici restituiti all'uso ma anche alla gestione della collettività per loro stessa volontà, in cui si è lavorato concretamente sul tema del Bene Comune.

A livello politico-amministrativo, due atti di pianificazione denotano l'interesse e la riuscita dei processi: l'adozione del Preliminare del Contratto di Paesaggio all'interno del Documento Programmatico della Variante generale del Piano Regolatore del Comune di Montecastrilli, e il recepimento e il rilancio dei percorsi partecipati all'interno del PTCP della Provincia di Terni (in fase di revisione). Il PTCP vigente aveva dato impulso a questi processi individuando nell'approccio "dal basso" la strategia fondativa del Piano; conseguentemente, valutati sempre in maniera partecipata attraverso l'ampio panel sia di stakeholders che di associazioni di cittadini gli esiti dei processi, nell'ambito della revisione del PTCP (in corso), ne sono stati assunti i risultati e proposto la prosecuzione e la disseminazione. Nell'ottica di uno sviluppo fondato sulla valorizzazione delle risorse umane ed ambientali presenti (human based development) i Lineamenti del "nuovo" PTCP<sup>1</sup> hanno riconosciuto negli strumenti pattizi e volontari, co-promossi e gestiti da un insieme di soggetti pubblici e privati, la modalità per innescare nuove traiettorie di sviluppo dei territori centrati sul riconoscimento delle "identità paesaggistiche" condivise.

Altrettanto significativa l'attivazione già nel 2012 di progettualità legate al processo partecipativo da parte di alcune delle amministrazioni coinvolte che, a valere sui fondi del PSR della Regione Umbria, hanno promosso sia la prosecuzione delle iniziative di animazione territoriale, sia la realizzazione di un sistema di cartellonistica informativa diffusa sui territori, (realizzata sempre con modalità partecipative) sia la realizzazione di vari materiali divulgativi e promozionali.

Per quanto riguarda le risposte "culturali" esse si sono manifestate fin dall'inizio del processo innanzitutto con l'ampia e convinta partecipazione alle attività dei Laboratori da parte di soggetti singoli e associati, privati e pubblici, evidente segno di una sensibilità e di una capacità di risposta al tema "paesaggio" da parte dell'intero territorio, e non solo di sue rappresentanze tecniche o culturali.

## **Conclusioni**

Le risposte più significative sono quelle che hanno testimoniato l'acquisizione di un'attenzione al paesaggio e all'ambiente che ha portato a ri-orientare e innovare iniziative ormai consolidate, a farne di nuove legate alla realtà del territorio, a ripetere e continuare attività avviate con i Laboratori, a imbastire e nutrire relazioni e collaborazioni inedite sul territorio e fuori, a caldeggiare la prosecuzione e l'evoluzione del processo. In questo senso anche la millenaria competitività che innerva i "campanili" dei nostri territori rurali è stata positivamente nutrita, a favore di una maggiore qualità paesaggistica complessiva.

Il processo, concreto e realmente partecipativo, ha di fatto mostrato delle possibilità concrete di azione sui territori che sono state da tutti comprese e apprezzate e che vanno riprese e sviluppate, nel perseguimento di tutti gli obiettivi di processo.

## **ABSTRACT**

Dal 2010 al 2013 la Provincia di Terni, in accordo con le amministrazioni di Narni, Acquasparta, Avigliano Umbro, Montecastrilli e San Gemini, ha promosso due percorsi partecipati verso un Contratto di Fiume sul Nera e un Contratto di Paesaggio.

In questi processi si è concretamente sperimentata la partecipazione attiva dei cittadini quale strumento di promozione di forme innovative di valorizzazione ambientale, culturale ed economica del territorio, in attuazione alle indicazioni della Convenzione Europea del Paesaggio.

Il gruppo di lavoro ha sperimentato numerosi strumenti operativi che hanno dimostrato una straordinaria efficacia nell'attivazione territoriale e nel coinvolgimento partecipativo, arrivando a costruire "dal basso" programmi di azione fondati su visioni del territorio condivise con un ampio ventaglio di soggetti quali cittadini, imprese, amministrazioni, enti territoriali e scuole.

Il processo, concreto e realmente partecipativo, ha di fatto mostrato delle possibilità concrete di azione sui territori che sono state da tutti comprese e apprezzate e che vanno riprese e sviluppate, nel perseguimento di tutti gli obiettivi di processo.

---

<sup>1</sup> I lineamenti della revisione del PTCP della Provincia di Terni sono pubblicati sul sito: [www.provincia.terni.it/urbanistica](http://www.provincia.terni.it/urbanistica)